



## Vy kročení směrem k udržitelnějším financím

**19. září 2024, Praha – V letošním roce lze spatřit první efekty konsolidačních kroků, které byly zahájeny a prosazeny v průběhu roku 2023. České veřejné finance tak směřují k udržitelnějšímu stavu v budoucnu. To vše ale nastane za předpokladu, že trendy, které byly nastoleny, se udrží a již schválené změny budou zachovány a také realizovány. Vyplývá to ze Zprávy o dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí, kterou dnes vydala Národní rozpočtová rada (NRR), společně se Zprávou o plnění pravidel rozpočtové odpovědnosti za rok 2023. V porovnání s loňskou zprávou vyznívá z hlediska hodnocení udržitelnosti veřejných financí letošní vydání výrazně optimističtěji.**

Na zlepšení výhledu českých veřejných financí se podle Národní rozpočtové rady podepsaly konsolidační snahy, ale také příznivější demografická projekce Českého statistického úřadu. Vládní konsolidační balíček, který v předchozí Zprávě o dlouhodobé udržitelnosti NRR zahrnuje pouze jako alternativní scénář, se v letošní zprávě posunul do scénáře základního. Strukturální saldo díky tomuto balíčku získalo numericky vyjádřenou trajektorii postupného zlepšování až do roku 2027, která zavazuje k rozpočtové odpovědnosti i jakoukoli politickou reprezentaci, která vzejde z příštích voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR.

Přesto se ale zatím žádné dramatické změny k lepšímu na úrovni strukturálního salda nekonají. I přes konsolidační úsilí lze konstatovat, že oproti úsporám ve veřejných výdajích a nárůstu některých příjmů dochází průběžně ze strany vlády ke zvyšování výdajů jiných a v řadě případů také k jejich indexaci, stejně jako tomu bylo v minulých letech. Lze tedy říct, že tato zmíněná neblahá indexace stále pokračuje, a působí proti řiditelnosti veřejných financí v budoucnu.

*„Pokud na vrcholu covidové fiskální expanze strukturální deficit veřejných rozpočtů přesahoval 3 % HDP, pak na konci letošního roku se bude i nadále pohybovat nad 2 % HDP. To je dle NRR hodnota stále neumožňující označit veřejné rozpočty za střednědobě i dlouhodobě zcela stabilní a zdravé,“* uvedl Mojmir Hampl, předseda NRR.

NRR v této souvislosti připomněla, že i příští vláda bude muset v konsolidačním úsilí pokračovat. *„Z projekce strukturálního schodku totiž vyplývá, že bez další konsolidace bude Česká republika již v roce 2026 na hranici plnění národních fiskálních pravidel, a bude tedy nutné přijmout další opatření na příjmové i výdajové straně,“* řekl Jan Pavel, člen NRR.

## Velká důchodová reforma a vývoj veřejného dluhu

Národní rozpočtová rada kladně hodnotí změny, které se týkají penzijního systému a které reagují na predikovaný nepříznivý demografický vývoj v příštích 50 letech. Rada zároveň bedlivě sleduje návrh takzvané „velké důchodové reformy“, který byl v době vydání Zprávy o dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí stále ještě ve fázi projednávání.

Dle NRR by společně s omezením mimořádné valorizace důchodů a s tzv. „malou důchodovou reformou“, které byly schváleny v roce 2023, měla zamýšlená kombinace úprav systému přinést výrazné zlepšení dlouhodobé udržitelnosti penzijního systému. Jedná se zejména o zpřísnění podmínek pro přiznání předčasných důchodů, zpomalení řádné valorizace penzí, změny u nově přiznávaných důchodů a v neposlední řadě o svázání věku odchodu do penze se střední délkou života.

Všechna zmíněná opatření, tedy jak konsolidační balíček, tak přijaté či očekávané změny v penzijním systému spolu s aktualizovanou demografickou projekcí Českým statistickým úřadem výrazně zlepšují projekci veřejného dluhu v 50letém horizontu. Zatímco loňská Zpráva o dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí v základním scénáři počítala se zvýšením veřejného dluhu až na 311 % HDP na konci období, letošní vyznívá výrazně optimističtěji. Český veřejný dluh by za 50 let za jinak stejných okolností vystoupal na 217 % HDP. Příznivý vliv demografického vývoje, způsobeného zejména zlepšením

saldem čisté migrace, konsolidační balíček i úpravy důchodového systému se pozitivně projeví také ve vztahu k dosažení takzvané dluhové brzdy. Ta představuje limit pro ještě bezpečnou úroveň veřejného dluhu a je legislativně nastavena na 55 % HDP. „Zatímco podle loňské projekce jsme mohli očekávat náraz na dluhovou brzdu někdy kolem roku 2028, aktuální projekce tento náraz odhaduje na rok 2038. Došlo tedy k oddálení o deset let,“ uvedl Petr Musil, člen NRR.

## Plnění pravidel rozpočtové odpovědnosti v roce 2023

Národní rozpočtová rada rovněž vydala Zprávu o plnění pravidel rozpočtové odpovědnosti za rok 2023. V ní vyhodnotila, jak se vládě společně s územními samosprávnými celky v minulém roce dařilo plnit tzv. fiskální pravidla stanovená zákonem o pravidlech rozpočtové odpovědnosti. NRR došla k závěru, že v roce 2023 byla dvě ze tří pravidel plněna. Jde o pravidlo výše dluhu sektoru veřejných institucí (veřejného dluhu) a pravidlo rozpočtové odpovědnosti územních samosprávných celků (zde s výjimkou osmi menších obcí). V případě výdajového pravidla (pravidla strukturálního salda) NRR konstatovala, že dle jejího výkladu tehdy platného znění Zákona toto pravidlo dodrženo nebylo.

### O Zprávě o dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí

Jedním ze stěžejních úkolů Národní rozpočtové rady (NRR) dle zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, ve znění pozdějších předpisů (Zákon), je každoroční vypracování Zprávy o dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí a její předložení Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR (PSP ČR). NRR v této zprávě vyhodnocuje situaci českých veřejných financí ze střednědobého i dlouhodobého hlediska. V prvním případě je klíčovým ukazatelem aktuální výše strukturálního salda, v druhém projektovaný vývoj veřejného dluhu v horizontu 50 let, který modelově ukazuje rozsah dlouhodobé nerovnováhy. Míru naléhavosti řešení obou nerovnováh je pak demonstrován na odhadu roku, kdy při nezměněných příjmových a výdajových politikách hrozí náraz do tzv. dluhové brzdy (55 % HDP).

### O Zprávě o plnění pravidel rozpočtové odpovědnosti

V souladu se Zákonem NRR rovněž každoročně vyhodnocuje, jak se vládě společně s územními samosprávnými celky dařilo plnit tzv. fiskální pravidla, a to prostřednictvím Zprávy o plnění pravidel rozpočtové odpovědnosti (již taktéž předkládá PSP ČR). NRR v této zprávě hodnotí plnění číselných fiskálních pravidel, a to zejména pravidla limitu výše dluhu (tzv. pravidlo dluhové brzdy) a výdajového pravidla (tzv. pravidlo strukturálního salda) a hospodaření územních samosprávných celků, jímž Zákon definuje dále speciální dluhové pravidlo.

### O Národní rozpočtové radě

Národní rozpočtová rada je nezávislý odborný orgán, jehož hlavním posláním je vyhodnocovat, zda stát a další veřejné instituce dodržují pravidla rozpočtové odpovědnosti daná zákonem č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, ve znění pozdějších předpisů. Činnost Národní rozpočtové rady zároveň přispívá k udržitelnosti veřejných financí České republiky a snižuje riziko nadměrného zadlužování státu. Členy Národní rozpočtové rady jsou Ing. Mojmír Hampl, MSc., Ph.D. (předseda), prof. Ing. Jan Pavel, Ph.D. a Ing. Petr Musil, Ph.D. Více informací naleznete na [rozpoctovarada.cz](http://rozpoctovarada.cz).

### Kontakt pro média:

Ing. Tereza Sura  
Tisková mluvčí  
+420 774 370 366  
[media@unrr.cz](mailto:media@unrr.cz)